

REGULACIONES Y PRÁCTICAS DE ENFERMERÍA DURANTE LA PANDEMIA DE COVID-19 EN ARGENTINA, DESDE UNA PERSPECTIVA NACIONAL-LOCAL

Jimena Caravaca

<https://orcid.org/0000-0002-7060-9255>

Centro de investigaciones sociales (CIS)
Universidad Nacional de Tres de Febrero (UNTREF)
Instituto de Desarrollo Económico y Social (IDES)-CONICET
Ciudad Autónoma de Buenos Aires, Argentina

María Laura Rodríguez

<https://orcid.org/0000-0002-6794-4570>

Centro de Investigaciones y Estudios sobre Cultura y Sociedad
(CIECS-CONICETy UNC).
Escuela de Historia de la Universidad Nacional de Córdoba.

laura.rodriguez@unc.edu.ar

Córdoba, Córdoba, Argentina

En la Argentina de manera similar a lo ocurrido en el resto mundo, la pandemia del Covid-19 visibilizó como nunca antes el rol protagónico que cumple la enfermería. Como profesionales que cotidianamente trabajan en hospitales y centros públicos y privados, sus acciones resultan clave para el funcionamiento de cualquier sistema de salud, puesto que condensan conocimientos y prácticas especializadas, profundamente imbuidas de sentidos afectivos y relacionales con las personas y las comunidades a las que asisten y cuidan. Al mismo tiempo, la crisis sanitaria reveló como aun en el marco de la emergencia el trabajo del sector continuó siendo invisible, mal remunerado y precarizado. Durante la mayor parte de 2020 y en 2021, la etapa pandémica de mayor sufrimiento y muerte, fue innegable que la pandemia Covid-19 impactaba negativamente desde distintos flancos sobre el personal de enfermería, especialmente, sobre las mujeres.

Según se ha mostrado en los últimos años, la precariedad en sus condiciones laborales y de desarrollo profesional no pueden escindirse de los procesos de discriminación por género, dado que la enfermería es como una de las ocupaciones del cuidado más fuertemente feminizadas (Pereyra y Micha, 2016); (Esquivel y Pereyra, 2017); (Aspiazu, 2017); (Ramacciotti y Valobra, 2017); (Malleville y Beliera y 2020); (Malleville y Noguera, 2021). De hecho, esa es la realidad que viene atravesando la

enfermería argentina a lo largo de su historia como ocupación, una situación que venía mal disimulada por el peso de una normalidad que podríamos llamar engañosa.

Frente a la fuerza de esta precariedad y vulnerabilidad que vive el sector, las seis investigaciones que forman este Dossier invitan a seguir corriendo este velo, reconociendo no sólo distintas aristas de cómo la pandemia impactó negativamente sobre las prácticas de la enfermería, sino también interrogando cómo este contexto de procesos fue transitado por la enfermería, cambiando sus experiencias e influyendo en sus acciones. Estos trabajos buscan constituirse como lecturas críticas orientadas a analizar e informar sobre las problemáticas fundamentales que atraviesa la enfermería en distintos espacios de la Argentina, procurando articular propuestas para nutrir políticas públicas que respondan a las necesidades del sector. Los resultados de estas seis indagaciones se inscribieron en un proyecto más amplio que analizó discursos, representaciones y prácticas en la enfermería durante la pandemia por Covid-19 en Argentina. En esa línea, destacamos las iniciativas del Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación (MinCyT) para pensar la pandemia y la postpandemia desde las ciencias sociales, y especialmente, la labor desarrollada en el marco del PISAC Covid- 19 "La enfermería y los cuidados sanitarios profesionales durante la pandemia y la postpandemia del Covid- 19 (Argentina, siglo XX y XXI)" dirigido por la Karina Ramacciotti.

Presentación del Dossier

El presente Dossier está formado por seis artículos que indagan diferentes aristas que definieron las prácticas de la enfermería durante los años más críticos de la reciente pandemia de Covid-19 en Argentina. Cada uno de estos trabajos colocó en perspectiva distintos recursos heurísticos y estrategias metodológicas, profundizando en complejas experiencias subnacionales de caso, centrados en un amplio marco espacial que incluye Chaco y Corrientes; La Plata; Mar de Plata; Mendoza y Córdoba. Así, a través de estos estudios el Dossier recorre una variada y compleja agenda de problemáticas que van desde interrogar el impacto que tuvieron las gestiones de la pandemia sobre las condiciones de trabajo del colectivo, hasta considerar cómo el contexto de emergencia favoreció procesos de adaptación y organización de las enfermeras en tanto profesionales de la salud ubicadas en lo que denominaron "la primera línea de batalla" frente a la pandemia. Con distintos énfasis de acuerdo a su anclaje teórico y empírico, todos los trabajos convergen en problematizar tres clivajes clave. El primero, asociado a interrogar cómo la crisis del Covid-19 tensionó las prácticas cotidianas y condiciones laborales de un sector profundamente feminizado del cuidado de acuerdo a especificidades y texturas en clave local. En segundo lugar, aparecieron tematizadas las heterogeneidades y desigualdades subnacionales como eje imprescindible para explicar la falta de autonomía y jerarquización que atraviesan las prácticas de la enfermería, vistas especialmente durante la epidemia. Finalmente, colocar en perspectiva las experiencias que trajo consigo la emergencia pandémica

sirve para iluminar procesos situados en los cuales las enfermeras aparecen como articuladoras de respuestas y estrategias concretas -tanto en sus prácticas cotidianas de cuidado y de supervivencia, como en acciones de resistencia y lucha- siempre como protagonistas en esta estremecida etapa de nuestra historia reciente.

En "Enfermería y políticas públicas provinciales de la salud y el cuidado. Una comparación entre Chaco y Corrientes durante la pandemia de covid-19", Daniel Chao y María del Mar Solís Carnicer analizan con un alcance comparativo las políticas públicas e intervenciones sobre la práctica de la enfermería en el contexto de la pandemia. Si bien el objetivo de los autores es describir qué cambios produjo la crisis Covid-19 en la formación, los modos de contratación y organización de la enfermería, su perspectiva comparativa entre los dos casos provinciales los ha llevado a reconstruir un complejo escenario que tensiona las capacidades estatales. De acuerdo con ello, el trabajo se divide en varias secciones asociadas, que van desde la caracterización de los sistemas de salud de ambas jurisdicciones y el modo de gestión de la pandemia, al análisis del marco normativo de la enfermería a nivel nacional y la situación particular de la enfermería en ambas provincias.

En el estudio de Eliana Azpiazu y Romina Cutuli, titulado "Condiciones de Trabajo de la enfermería: percepciones, prácticas y riesgos psicosociales durante la pandemia Covid-19. Mar del Plata, Argentina", la ciudad de Mar del Plata se convierte en el epicentro de una investigación que propone indagar en las transformaciones generadas durante la pandemia sobre la organización del trabajo. En este caso, las autoras se focalizan en los impactos psicosociales de estos cambios y en las prácticas individuales y colectivas. Desde este escenario, el trabajo propone un interesante diálogo entre los datos cuantitativos nacionales y el abordaje cualitativo del caso local, lo que da lugar a las problemáticas más recurrentes de la ocupación a través de analizar a los discursos de sus propios protagonistas, para mostrar de esa forma los sentimientos, emociones y significados que ellas y ellos otorgaron a sus vivencias.

Luego, el espacio de Gran La Plata aparece como un campo de interrogantes en "Endurecerse sin perder la ternura: experiencias de acompañamiento y cuidados de enfermería en pandemia". Allí, Paula Mara Danel y María Alejandra Wagner también privilegian el estudio de los procesos de producción de cuidados en su dimensión subjetiva y afectiva, pero para analizar las formas situadas de las tareas de enfermería con relación al aumento de protocolizaciones y regulaciones. En este sentido, también ocupan un lugar central los modos en que se narran las enfermeras a sí mismas. En efecto, la investigación de las autoras logró incorporar las dimensiones psicosociales y afectivas del trabajo, en las que, por supuesto, no están ausentes las cuestiones de género y las complejidades asociadas a los procesos de precarización de las relaciones en el trabajo en escenas de alta exigencia y persistente falta de reconocimiento.

Bajo el título "El trabajo de cuidado de la salud en tiempos de pandemia. Transformaciones en el proceso laboral y estrategias de afrontamiento en enfermeras del subsector privado de La Plata", Sofía Malleville se interesa por la transformación de

aspectos ligados a las tareas de cuidado de pacientes que realizaron las enfermeras en la ciudad de la Plata al interior de establecimientos de salud de gestión privada. Aborda especialmente los cambios en la organización del proceso laboral durante los primeros meses de la emergencia sanitaria, a partir de analizar la reestructuración y adecuación de los distintos servicios y la inclusión de nuevos protocolos de higiene y atención de pacientes. En una primera instancia presenta los aportes de la teoría de los riesgos psicosociales y la psicodinámica del trabajo. En segundo lugar, la investigación profundiza en las vivencias de las trabajadoras de enfermería para identificar las modificaciones en los espacios de trabajo, en los protocolos de atención y ritmos laborales, con el objetivo de responder qué acciones cotidianas desarrollaron las enfermeras para poder llevar a cabo sus tareas bajo estas condiciones.

En el artículo "Regulación laboral y condiciones de trabajo del sector de enfermería de Mendoza durante la pandemia de Covid-19", Virginia Mellado coloca en perspectiva para el caso de la provincia de Mendoza la creación de instrumentos de regulación de la actividad y sus efectos desiguales en materia de salarios y condiciones laborales. En efecto, si bien privilegia examinar los instrumentos que han regulado el campo de la enfermería en Mendoza en las últimas décadas y las desigualdades y conflictos que han acarreado las condiciones laborales y profesionales desfavorables imperantes, la autora también pondera los efectos que tuvo la pandemia de Covid-19 sobre esta normativa de regulación, y cómo la enfermería local procuró y procesó la mayor visibilización de sus demandas y luchas. El trabajo se completa con la consideración de la creciente conflictividad social que ha involucrado a los licenciados y licenciadas en enfermería en sus demandas por el cambio de régimen en la normativa que regula su actividad.

María Laura Rodríguez y Sandra Cevilán en "Lo que la pandemia nos dejó": las enfermeras en la consecución de la Ley de Regulación del Ejercicio en la provincia de Córdoba", retoman la problematización de las heterogeneidades y desigualdades normativas que regulan el ejercicio de la enfermería en distintas jurisdicciones de la Argentina. Las autoras se focalizan en reconstruir el caso de la provincia de Córdoba para describir la desprotección en que se ha desarrollado la vida laboral y profesional de la enfermería local, para luego analizar el proceso de lucha protagonizada por el sector, que derivó en la Ley provincial 10.780 de regulación del ejercicio de la enfermería en la provincia de Córdoba sancionada el 22 de septiembre de 2021. De acuerdo con este último énfasis, resulta ilustrativo destacar que el trabajo termina por mostrar cómo la pandemia fue convertida en una oportunidad política por un conjunto de enfermeras mujeres que lograron posicionarse como agentes que exigen por sus derechos, en pugna con los actores e instancias estatales por espacios, poder y recursos para su desarrollo como profesionales de la salud.

En suma, creemos que los trabajos que componen este Dossier constituyen un aporte para pensar desde casos específicos los impactos de la pandemia en la enfermería como profesión y particularmente en las enfermeras como trabajadoras. Los análisis

dan cuenta, también, de un conjunto de cuestiones por resolver que el escenario de crisis develó como nunca antes, a la vez que presentan ejemplos puntuales de cómo algunos de estos asuntos inmersos en disputas históricas del sector comenzaron a encontrar ciertas soluciones, aunque fueran parciales y aún en proceso.

Bibliografía:

- Aspiazu, E. (2017). "Las condiciones laborales de las y los enfermeros en Argentina: entre la profesionalización y la precariedad del cuidado en la salud", en *Trabajo y Sociedad*, 28, 11-35.
- Esquivel V. y Pereyra F. (2017). "Las condiciones laborales de las y los trabajadores del cuidado en Argentina. Reflexiones en base al análisis de tres ocupaciones seleccionadas", *Trabajo y Sociedad*, 28, 55-82.
- Ramacciotti, K. y Valobra, A. (2017). "El dilema Nightingale: controversias sobre la profesionalización de la enfermería en Argentina 1949-1967", *Dynamis*, 37 (2), 367-387.
- Pereyra, Fy Micha, A. (2016). "La configuración de las condiciones laborales de la enfermería en el Área Metropolitana de Buenos Aires: una mirada en el cruce del orden de género y la organización del sistema de salud", en *Salud Colectiva*, 12, 221-238.
- Malleville, S.y Beliera, A. (2020). "El lugar del reconocimiento en el trabajo de enfermería. Repensando el concepto de precarización laboral", en *Estudios del Trabajo* (ASET), 59: 1-26.
- Malleville, Sofía y Noguera D. (2021). "¿Situación de emergencia o problemática histórica? Salarios, pluriempleo y organización cotidiana en el trabajo de cuidado de enfermería", en Ministerio de Economía, *Ensayos sobre economía y género*. Buenos Aires: Manuel Belgrano Ediciones-Ediciones de la Biblioteca Nacional, 151-194.